

# REFORMA TRIBUTÁRIA

**Qual versão você conhece?**

Flávio Martins Alves

1

# APRESENTAÇÃO

## Flávio Martins Alves

Secretário da Fazenda da Prefeitura de Joinville;  
Presidente do CONFAZ/M-SC;  
Administrador de Empresas;  
Especialização em Finanças;  
MBA/FGV Gestão Estratégica;  
Mestrando em Patrimônio e Sociedade.

# 2

## EMENTA

- 3) A Constituição de 88;
- 4) As discussões através do CONFAZ-M/SC;
- 5) Os problemas;
- 6) As versões em discussão;
- 7) Riscos;
- 8) Oportunidades;
- 9) Conclusões.

# 3

# A CONSTITUIÇÃO DE 88

- 1) O Financiamento do Estado;
- 2) Criação da CSLL em 1989;
- 3) Criação da IPMF em 1993;
- 4) Criação de Contribuições.

# 4

# AS DISCUSSÕES



# 4 AS DISCUSSÕES

“Fazer uma reforma que só cuide do sistema de tributação, é pouco. Precisamos saber como os tributos vão ser distribuídos entre os Municípios” Dr. Eudes Sippel.



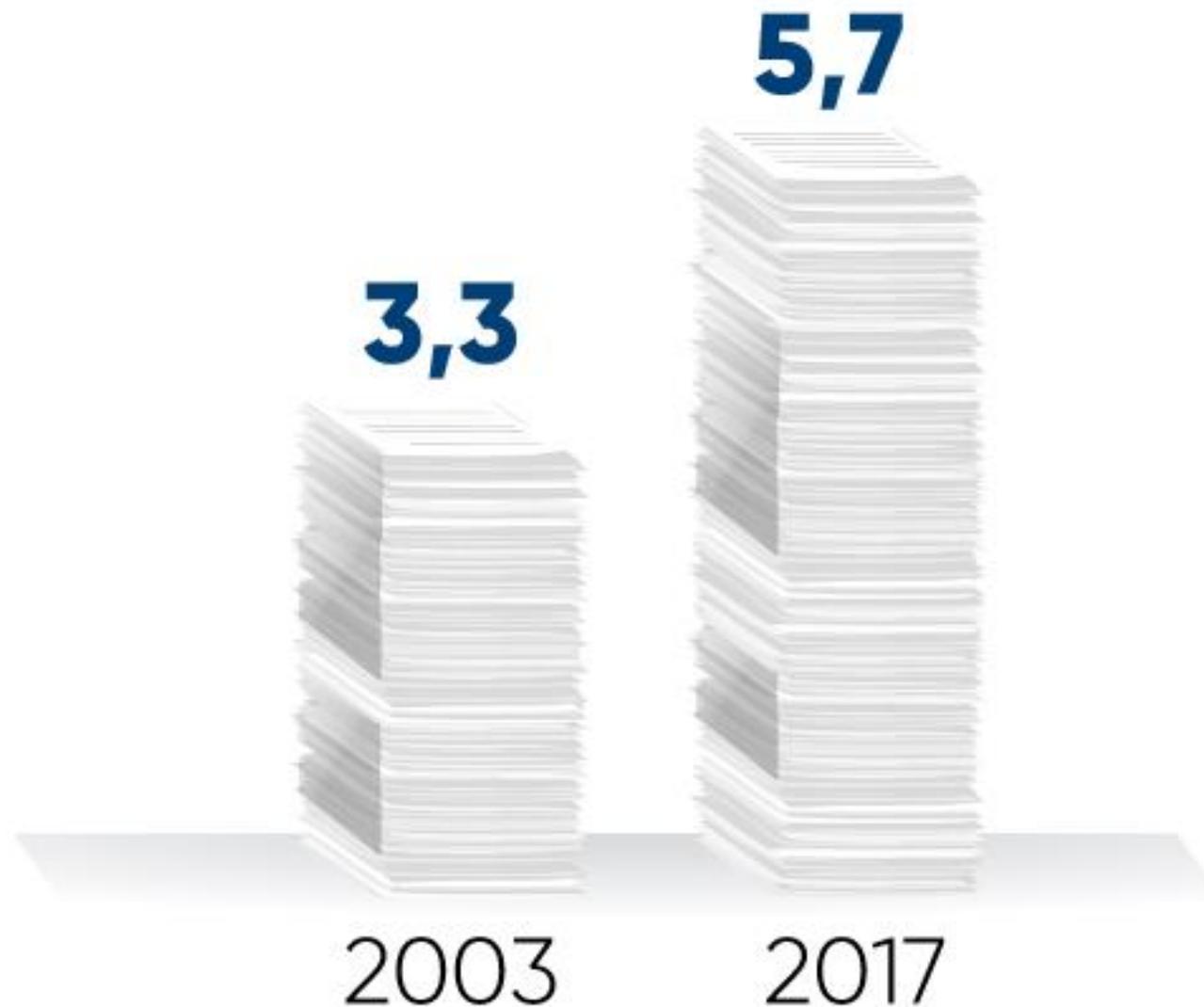
# 5

# OS PROBLEMAS

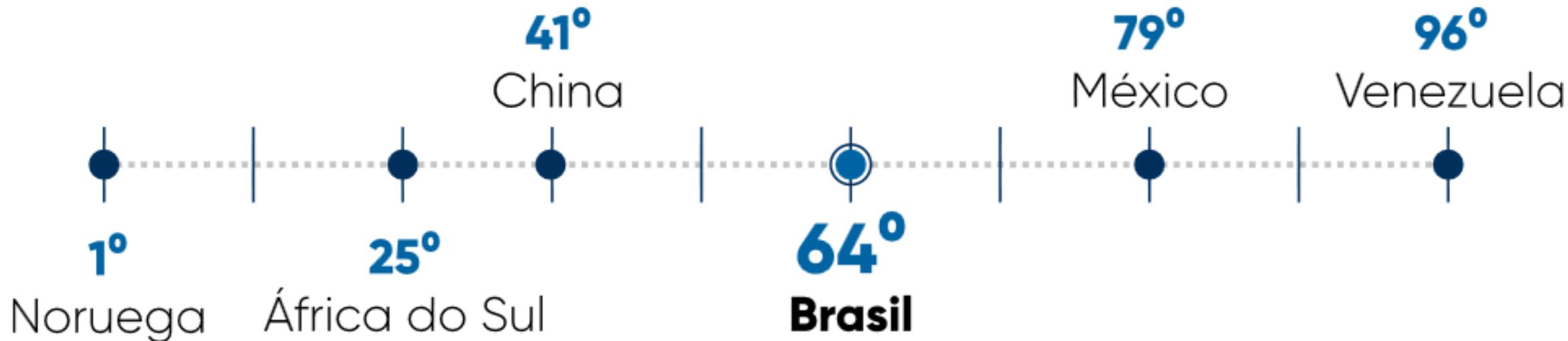
- 5.1) Quantidade de Normas;
- 5.2) Aplicabilidade das Normas;
- 5.3) Segurança Jurídica;
- 5.4) Competitividade;
- 5.5) Contencioso Tributário;
- 5.6) Pacto Federativo.

# 5.1 NORMAS

- Somente 4,13% não sofreram alteração;
- 774 normas editadas por dia útil;
- cada norma tem 3 mil palavras;



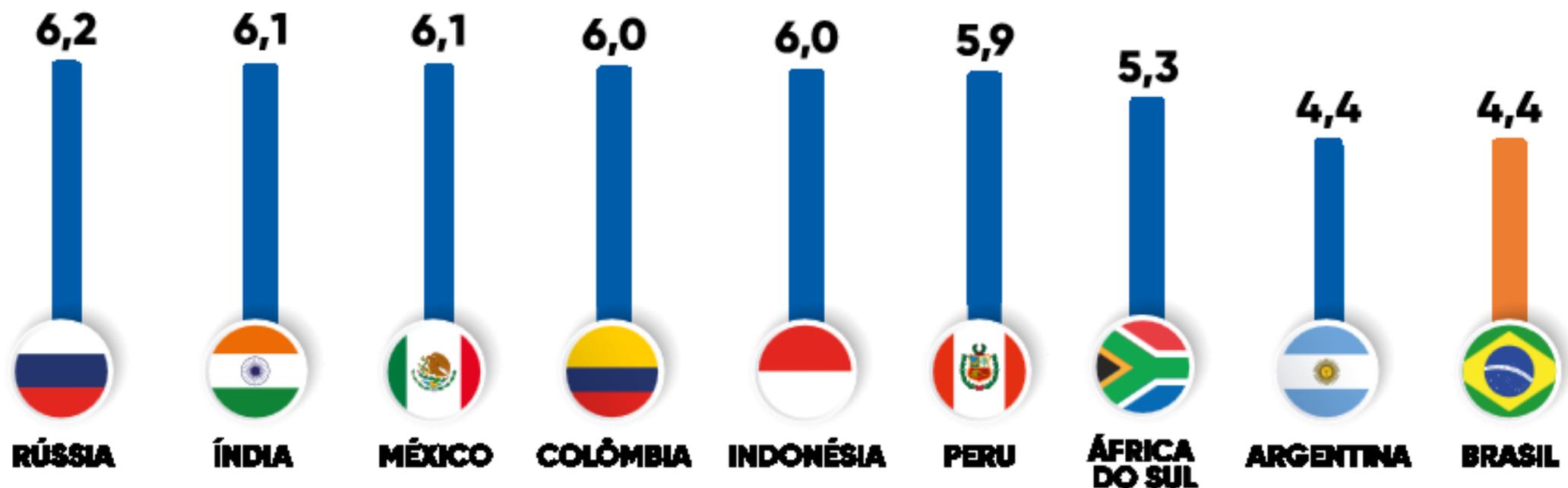
# 5.2 APLICABILIDADE



Fonte: CNI/WJP (2018)

# 5.3

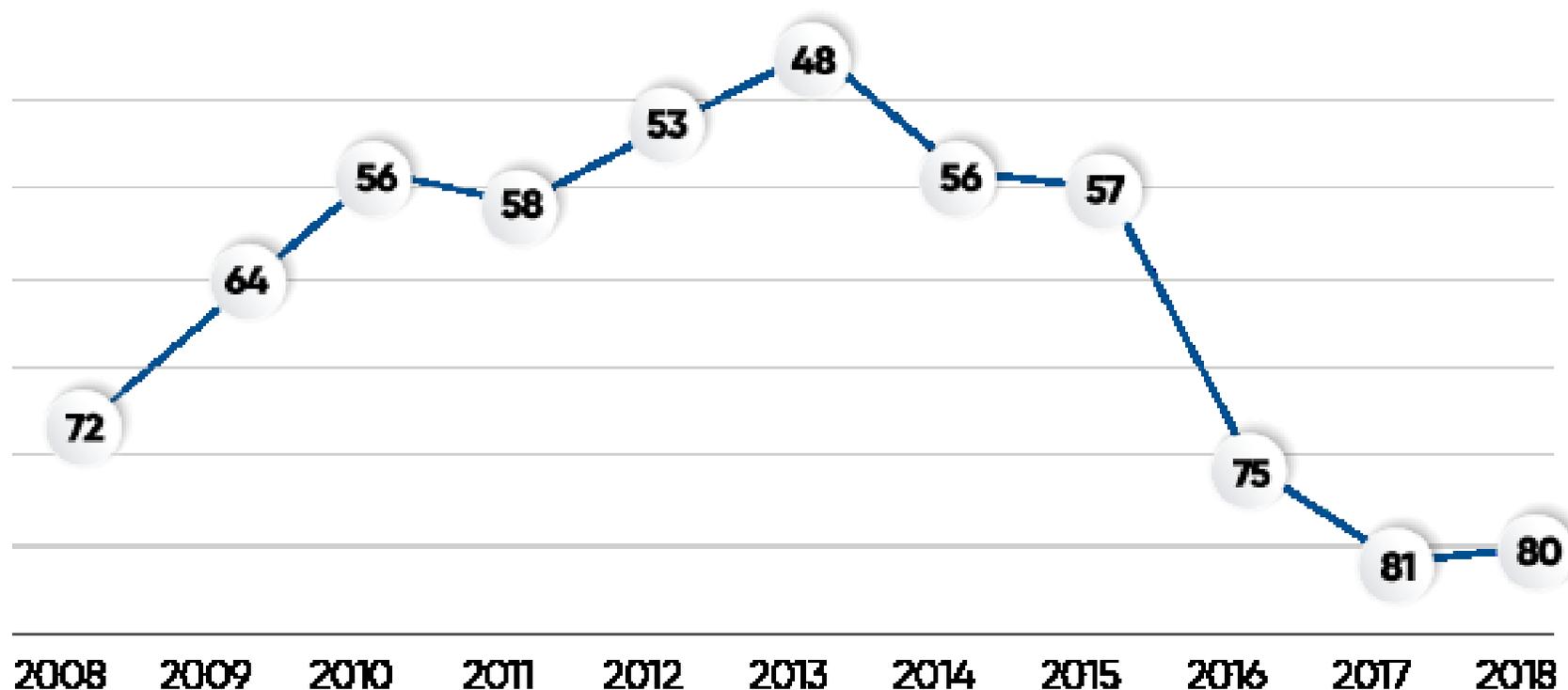
# SEGURANÇA JURÍDICA



Fonte: CNI – Confederação Nacional da Indústria (2018)

# 5.4

# COMPETITIVIDADE



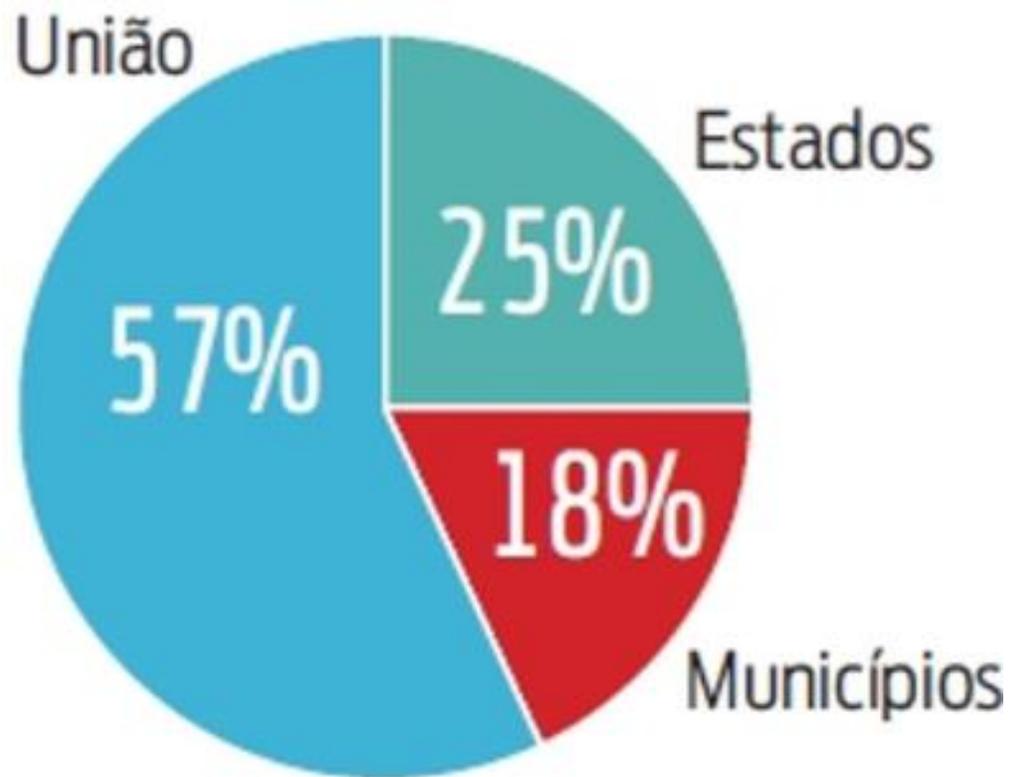
Fonte: The Global Competitiveness Report 2017-2018 (WEF)

# 5.5 CONTENCIOSO



# 5.6 PACTO FEDERATIVO

**Como são repartidas as receitas na Federação?**



Fonte: CNM/Gazeta do Povo (2018)

# 6

## AS VERSÕES

- 1) Proposta do Ministério da Fazenda (1997);
- 2) Substitutivo À PEC 175A/95;
- 3) Deputado Raully PEC 293/04;
- 4) Bernard Appy (CCIF);
- 5) Ministro Guedes.

# 6 VERSÃO - CCIF

- O IVA é um imposto não-cumulativo cobrado em todas as etapas do processo de produção e comercialização, garantindo-se, em cada etapa, o crédito correspondente ao imposto pago na etapa anterior.
- Em um IVA bem estruturado, as exportações e os investimentos são totalmente desonerados, enquanto as importações são tributadas de forma equivalente à produção nacional.

# 6 VERSÃO - CCIF

- O fato gerador do IBS seriam as operações onerosas com bens e serviços. [...] incidência “por fora”.
- Os contribuintes do imposto seriam todos aqueles que realizam o fato gerador.
- O método de apuração seria o sistema de débito e crédito, no qual os contribuintes recolhem mensalmente o valor correspondente à diferença entre o imposto lançado nas vendas e o imposto incidente em suas compras.

## 6

# VERSÃO - CCIF

**Tabela 2. Composição inicial da alíquota do IBS**

	Alíquota Específica	Tributo Atual		Alíquota Específica	Tributo Atual
<b>Gerenciável pela União</b>	<b>9,2%</b>		<b>Gerenciável pelos Estados</b>	<b>13,8%</b>	
<b>Parcela Federal</b>			<b>Parcela Estadual</b>		ICMS
Livre	2,90%	PIS/Cofins/IPI	Educação	2,58%	
Seguridade Social	4,63%	Cofins	Saúde	1,24%	
FAT - Seg. Des. e Abono	0,58%	PIS	Livre	6,51%	
FAT - BNDES	0,39%			<b>Parcela Municipal</b>	
Fundos Regionais	0,04%	IPI	Educação	0,86%	
<b>Parcela Estadual</b>			Saúde	0,52%	
Educação	0,09%		Livre	2,07%	
Saúde	0,04%		<b>Gerenciável pelos Municípios</b>	<b>2,0%</b>	
Livre	0,22%		<b>Parcela Municipal</b>		
<b>Parcela Municipal</b>			Educação	0,50%	
Educação	0,08%		Saúde	0,30%	
Saúde	0,05%	Livre	1,21%		
Livre	0,20%		<b>Total</b>	<b>25,0%</b>	

## 6

# VERSÃO - Haully

**COMPARATIVO DAS BASES NO MUNDO**

**COMPOSIÇÃO DA CARGA TRIBUTÁRIA**  
Por tipo de impostos, em % (OCDE e Brasil, 2015)

	RENDA	PATRIMÔNIO	CONSUMO	OUTROS	CARGA TRIBUTÁRIA (% DO PIB)
Bélgica	35,7	7,8	23,8	32,7	44,8
Coreia do Sul	30,3	12,4	28,0	29,3	25,2
Dinamarca	63,1	4,1	31,6	1,2	45,9
Estados Unidos	49,1	10,3	17,0	23,6	26,2
França	23,5	9,0	24,3	43,2	45,2
Itália	31,8	6,5	27,3	34,4	43,3
Japão	31,2	8,2	21,0	39,6	30,7
Reino Unido	35,3	12,6	32,9	19,2	32,5
Média OCDE	34,1	5,5	32,4	28,0	34,0
Brasil	21,0	4,4	49,7	24,9	32,6

Fontes: OCDE: Revenue Statistics Comparative Tables; Ministério da Fazenda. Secretaria da Receita Federal. CETAD - Centro de Estudos Tributários e Aduaneiros. | Elaboração: Fabrício Augusto de Oliveira

6

# VERSÃO - Haully



# 7

## OS RISCOS

- 7.1) Disputa Legislativo x Executivo;
- 7.2) IRRF de Servidores para a União?;
- 7.3) Fase de Implantação;
- 7.4) Simulações Inseguras;
- 7.5) Distribuição pelo FPM;
- 7.6) Princípio do Destino;
- 7.7) ISS – Imposto sobre Serviços?

# 7.1 DISPUTAS



Bolsonaro, presidente da República, e Rodrigo Maia, presidente da Câmara (Foto: Renato Costa/Estadão Conteúdo)

## Congresso vê 'divórcio' com Planalto após a aprovação da reforma da Previdência

Líderes da Câmara e Senado preveem novos atritos com governo e preparam pauta para evitar 'apagão'

Do Estadão Conteúdo - 2/07/2019 - 09:16 Atualizado em 2/07/2019 - 09:17



Sessão da CCJ: colegiado discutiu reforma tributária Foto: Jorge William - Agência O Globo

## Sem esperar governo, deputados aprovam reforma tributária na CCJ

Texto ainda precisa ser analisado em Comissão Especial, onde ideias da equipe econômica podem ser aproveitadas

Marcello Corrêa

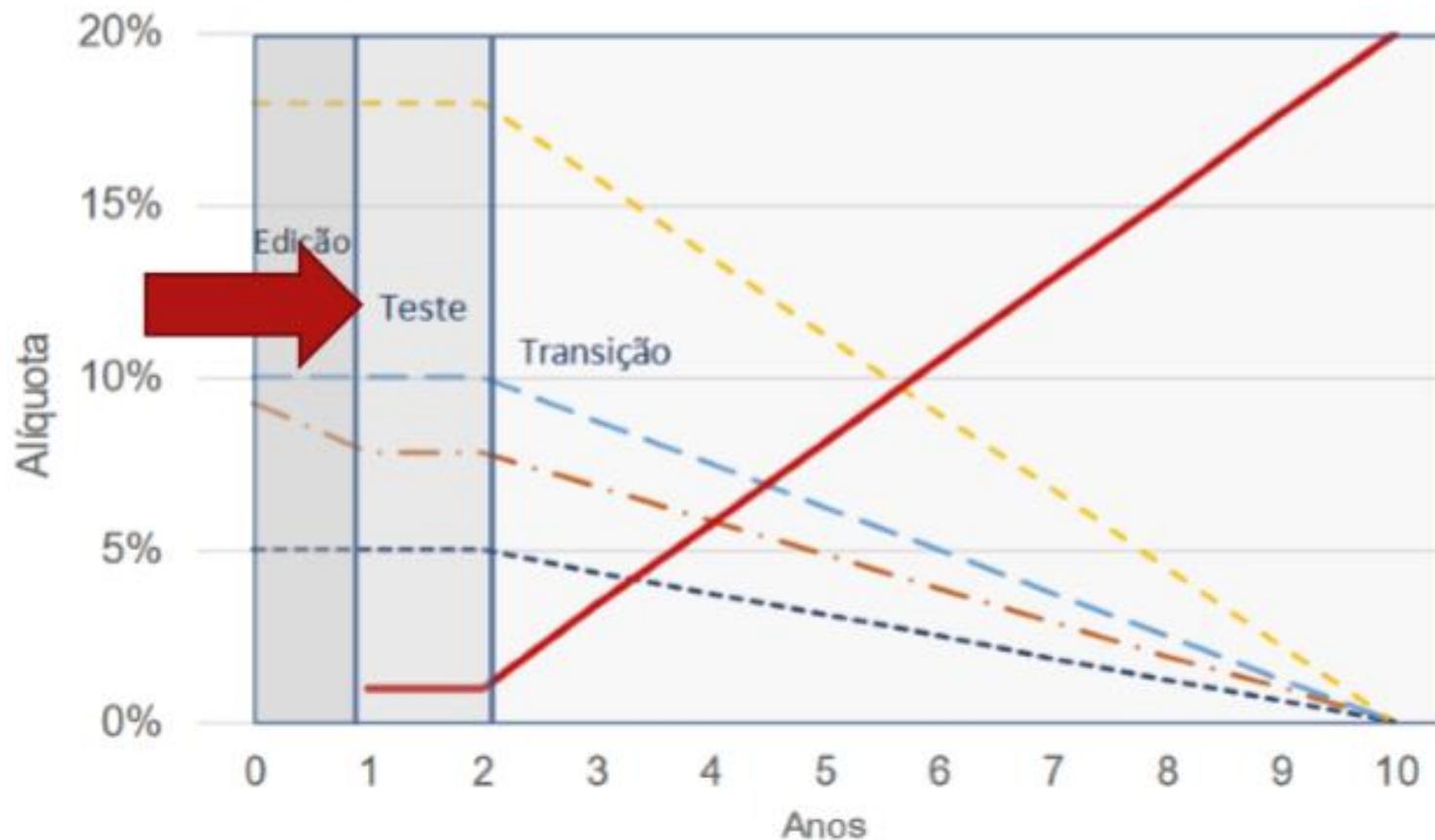
22/05/2019 - 15:44 / Atualizado em 22/05/2019 - 19:19

## 7.2 IRRF

Município	IRRF sobre a Folha em 2018
Florianópolis	R\$ 98.830.939,83
Joinville	R\$ 98.130.013,16
Itajaí	R\$ 54.449.191,26
São José	R\$ 18.793.895,86
Tubarão	R\$ 9.422.966,89

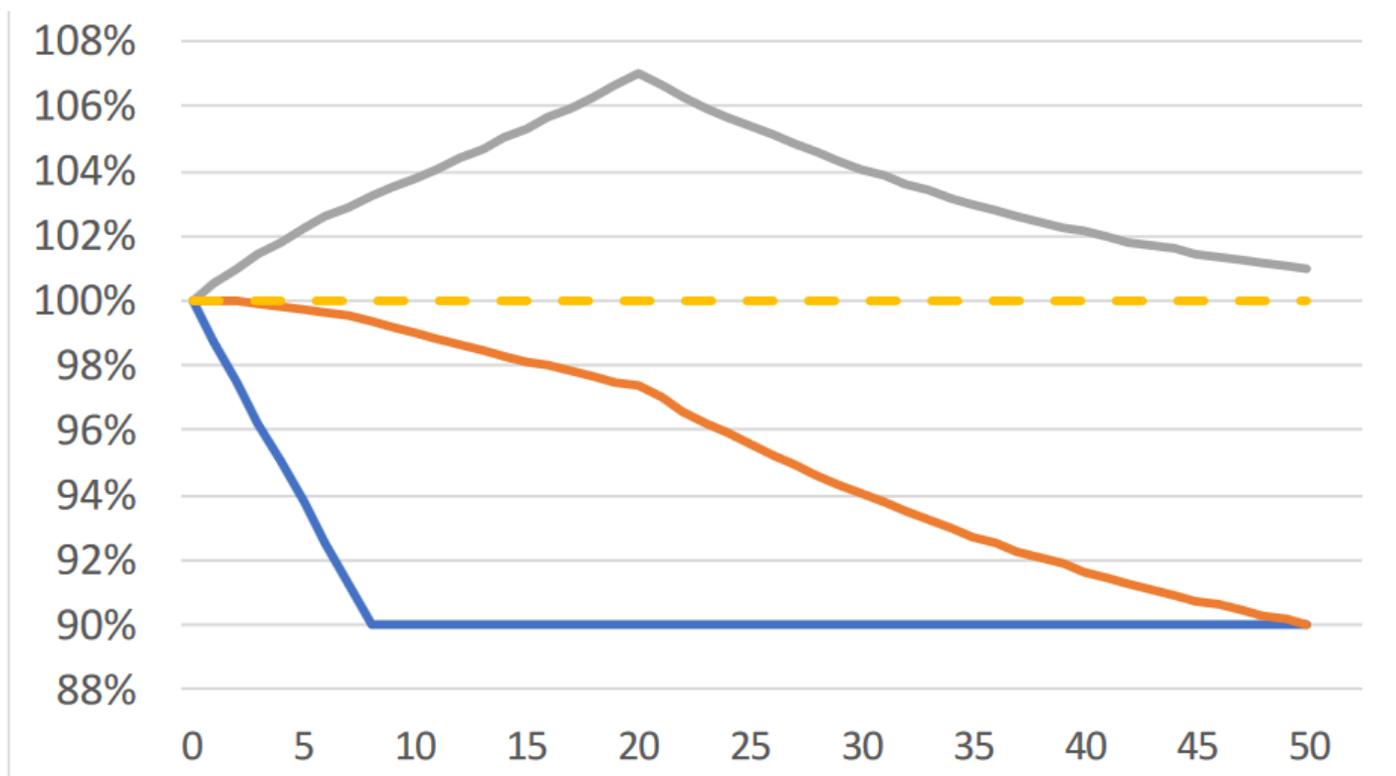
Fonte: Portais de Transparência dos Municípios (2019) \*regra de 97%

# 7.3 FASES



# 7.4

# SIMULAÇÕES



— Sem ajuste  
— Ajuste e crescimento  
— Com ajuste  
- - Sem reforma

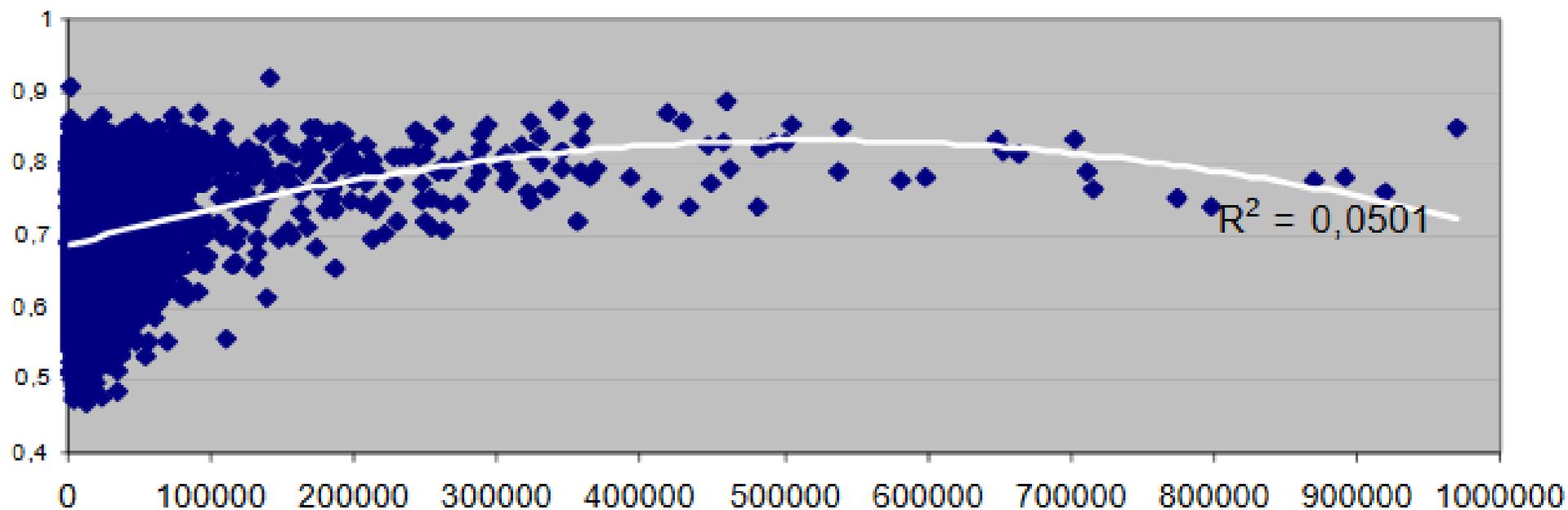
# 7.5 DISTRIBUIÇÃO

## Segmentação dos recursos do FPM

<b>PARCELA</b>	<b>PERCENTUAL</b>
I - Capitais de estado	10,0%
II - Municípios do “interior”, ou seja, não-capitais	86,4%
III - Reserva para municípios de grande população	3,6%

# 7.5 DISTRIBUIÇÃO

## IDH e população dos Municípios (até 1mi/hab)



Fonte: Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD)

# 7.6

# PRODUÇÃO X DESTINO



**Cidade: Antônio Carlos/SC**

Habitantes: 7.548

IDH: 0,749

PIB: 284,7mi

ICMS: 14,5 mi

ISS 1,5 mi

**ICMS per capita:**

Antônio Carlos: 1.876,60

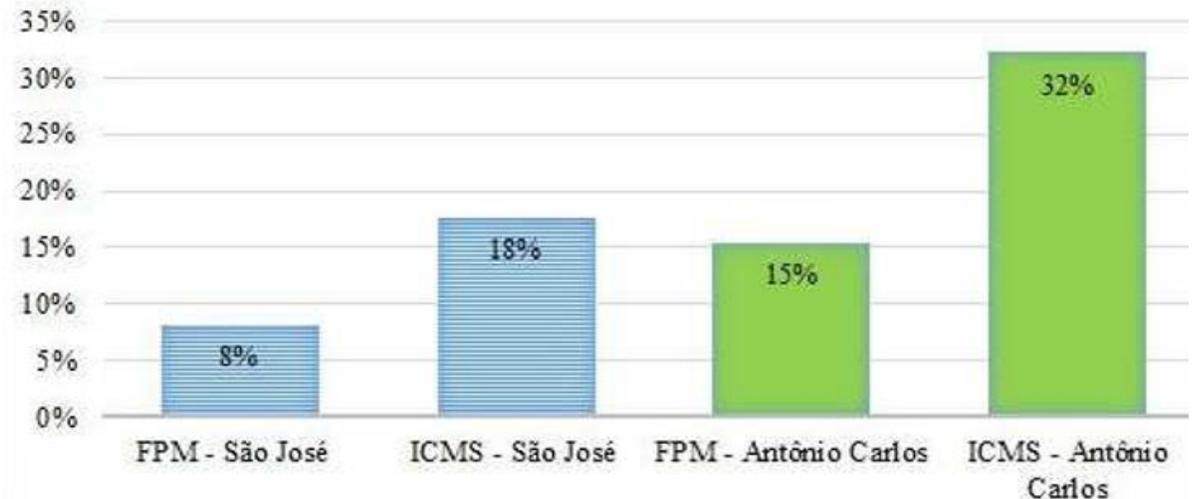
Joinville: 624,81

# 7.6

# PRODUÇÃO X DESTINO



**PESO DAS TRANSFERÊNCIAS EM  
RELAÇÃO A RECEITA TOTAL - MÉDIA  
ENTRE 2013 E 2017**



# 7.7 ISS

Município	2017	2018	Δ%
Joinville	191.985.984,61	232.040.547,04	20,86%
Florianópolis	264.798.741,82	319.847.519,24	20,78%
Itajaí	113.183.458,48	125.197.157,42	10,61%
São José	56.044.033,48	59.964.220,62	6,99%
Tubarão	20.534.818,51	28.393.820,63	38,27%

Fonte: Portais de Transparência Municipais (2019)

# 8

# AS OPORTUNIDADES



≡ EXAME

↗ ONU Podcast Previdência Revista Newsletter

ECONOMIA

## Reforma tributária pode gerar 300 mil empregos por ano, diz Firjan

# 8

# AS OPORTUNIDADES

## Economia global está em desaceleração sincronizada, diz nova diretora do FMI

Kristalina Georgieva alertou que situação poderá exigir resposta coordenada de autoridades; para ela, perda de dinamismo é mais acentuada em emergentes como Brasil



A diretora-gerente do FMI indicou que, considerando os efeitos secundários de perda de confiança e reação dos mercados financeiros, as disputas comerciais podem tirar US\$ 700 bilhões da economia global até 2020, o que equivale a 0,8% do PIB mundial.

8

# AS OPORTUNIDADES



# 9

# CONCLUSÕES

- 1) Evitar medidas açodadas e clientelistas;
- 2) Reforma Tributária + Pacto Federativo;
- 3) Clareza no modelo de Repartição;
- 4) Clareza no Impacto Gerado aos Entes;
- 5) Ampliação das receitas para os Municípios.

**PELA ATENÇÃO,  
OBRIGADO!**

[flavioalves@joinville.sc.gov.br](mailto:flavioalves@joinville.sc.gov.br)

[email.to.flavio@gmail.com](mailto:email.to.flavio@gmail.com)

(47) 99133-1916